



Vår dato  
27.09.2012  
Deres dato  
20.09.2012

Vår referanse  
2012/4350  
Deres referanse  
12/1679-26

Skien kommune, Bystyreskretariatet

Att. Torstein Roalkvam

SKIEN KOMMUNE	
År/saknr. 12/1679	Dok.nr. 33
01 OKT 2012	
Ark.kode	074
Ark.kode	065
FOR	Saksbeh. ROAT

### Avslag på begjæring om dokumentinnsyn - Skien kommune - NRK Telemark - fylkesmannens klageavgjørelse

Vi viser til oversendelse av klagesak mottatt 24092012.

Telemark Kommunerevisjon IKS har under arbeid et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende Skien Lufthavn AS. Utkast til rapport ble sendt Skien kommune for eventuelle kommentarer før endelig rapport ble utarbeidet. Utkastet var en del av saksdokumentene i saksframstillingen for møte i Skien formannskap.

NRK Telemark fikk avslag på sin begjæring om innsyn i rapporten. Kommunen viste til offentlighetsloven § 13, og fylkesmannen forstår det slik at det var ment å gjøre greie for at det forelå lovbestemt taushetsplikt. Ved ny henvendelse fra NRK Telemark ble avslaget opprettholdt og hjemmelen ble rettet til offentlighetsloven § 14. NRK påklaget den nye hjemmelsbruken og saken ble oversendt fylkesmannen etter at Skien kommune sto fast ved sitt avslag og sin lovhenviing.

Det omtalte dokumentet er utarbeidet av Telemark Kommunerevisjon og sendt derfra. Telemark Kommunerevisjon er et IKS. Fylkesmannen vil bemerke at et selskap som er organisert etter bl.a. lov om interkommunale selskaper, er å betrakte som et selvstendig rettssubjekt. Slike skal aldri regnes som del av kommunen. Dette gjelder uavhengig av hva slags tilknytning selskapet for øvrig måtte ha til kommunen. Korrespondanse mellom en kommune og et slikt selvstendig rettssubjekt vil aldri kunne holdes utenom innsyn etter offentlighetsloven § 14.

Korrespondanse mellom en kommune og et selvstendig rettssubjekt vil heller ikke kunne unntas fra innsyn etter offentlighetsloven § 15, 1. ledd. Denne bestemmelsen gjelder dokumenter innhentet fra et underordnet organ. Det vil ikke kunne foreligge noe over- eller underordningsforhold mellom en kommune og et selvstendig rettssubjekt.

Klagen fra NRK Telemark har ført fram. Skien kommunes vedtak om avslag på begjæring om innsyn oppheves på grunn av feil lovanvendelse.

Kommunen bes behandle innsynsbegjæringen fra NRK Telemark på nytt. Fylkesmannen vil i den forbindelse minne om regelen om meroffentlighet i offentlighetsloven § 11.

Med hilsen

Arne Malme  
Ass.fylkesmann

Stein Elseth  
seniorrådgiver

*Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift*

Kopi til:  
NRK Telemark